

المحتويات

7	شكر وتقدير
9	مقدمة
19	الفصل الأول: مفهوم الدولة: أركانها وأنواعها
19	المبحث الأول: مفهوم الدولة
20	المطلب الأول: تعريف الدولة
23	المطلب الثاني: كيفية نشوء الدولة
25	المبحث الثاني: أركان الدولة
25	المطلب الأول: الشعب
29	المطلب الثاني: الإقليم
31	المطلب الثالث: السلطة
35	المبحث الثالث: أنواع الدول
36	المطلب الأول: الدولة البسيطة (الموحدة)
39	الفرع الأول: المركبة الإدارية
48	الفرع الثاني: اللامركبة الإدارية
62	المطلب الثاني: الدولة المركبة
64	الفرع الأول: الاتحاد الشخصي
70	الفرع الثاني: الاتحاد الفعلي (الحقيقي)
77	الفرع الثالث: الاتحاد التعاوني (الاستقلال)

الفصل الثاني: الدولة الفيدرالية 91
المبحث الاول: تاريخ الفيدرالية والتعريف بها وطرق نشأتها وانتهائها 92
المطلب الاول: تاريخ نشأة الدولة الفيدرالية 92
المطلب الثاني: تعريف الفيدرالية 97
الفرع الأول: الفيدرالية 97
الفرع الثاني: الدولة الفيدرالية 100
المطلب الثالث: طرق نشأة الدولة الفيدرالية وانتهائها 105
الفرع الأول: طرق نشأة الاتحاد الفيدرالي 105
الفرع الثاني: نهاية الدولة الفيدرالية 108
المبحث الثاني: خصائص الاتحاد الفيدرالي 110
المطلب الأول: وجود دستور مكتوب 110
المطلب الثاني: توزيع الاختصاصات بين الحكومة الاتحادية وحكومات الوحدات الأعضاء في الاتحاد 114
المطلب الثالث: السيادة على الصعيد الخارجي تكون لدولة الاتحاد 120
المطلب الرابع: تنازل الوحدات الأعضاء في الاتحاد عن جزء من سيادتها الداخلية لصالح الاتحاد 121
المطلب الخامس: ثنائية السلطة التشريعية الاتحادية 122
المطلب السادس: سلطة الاتحاد المباشرة على كافة مواطني الاتحاد 125
المطلب السابع: عدم قدرة الوحدات الأعضاء في الاتحاد على الابطال والانفصال 125
المطلب الثامن: احتفاظ الوحدات الأعضاء في الاتحاد بحق تنظيم سلطاتها الدستورية 127
المطلب التاسع 127
المبحث الثالث: مبادئ الفيدرالية 128
المطلب الأول: مبدأ الاستقلال الذاتي 128

134	المطلب الثاني: مبدأ المشاركة
137	الفصل الثالث: ذاتية الفيدرالية
	المبحث الأول: تميز الفيدرالية عن الأنظمة التي تشتراك معها
137	في بعض الخصائص
137	المطلب الأول: تميز الاتحاد الفيدرالي عن الاتحاد الشخصي
140	المطلب الثاني: تميز الاتحاد الفيدرالي عن الاتحاد الحقيقي
	المطلب الثالث: تميز الاتحاد الفيدرالي عن الاتحاد
142	الاستقلالي (الكونفدرالي)
145	المطلب الرابع: تميز الاتحاد الفيدرالي عن الحكم الذاتي
145	الفرع الأول: مفهوم الحكم الذاتي
157	الفرع الثاني: مقارنة الفيدرالية بالحكم الذاتي (الداخلي)
162	المبحث الثاني: مقومات الفيدرالية ومسوغاتها
162	المطلب الأول: مقومات الفيدرالية
163	الفرع الأول: الرغبة الحقيقة في الاتحاد
164	الفرع الثاني: القدرة على إدارة الاتحاد
164	الفرع الثالث: الشعور بالتجانس
165	الفرع الرابع: التجاور الجغرافي
165	الفرع الخامس: تشابه النظم الاجتماعية
166	الفرع السادس: تناسب قدرات الوحدات الأعضاء في الاتحاد
167	الفرع السابع: المصالح المشتركة العامة
168	الفرع الثامن: تقارب المستوى الحضاري والثقافي
168	الفرع التاسع: الموارد الاقتصادية
170	الفرع العاشر: توافر المقومات الدستورية
171	الفرع الحادي عشر: وجود محكمة عليا
171	المطلب الثاني: منسوغات الفيدرالية
172	الفرع الأول: حل لمشكلة التنوع الثنائي أو الديني أو الثقافي

الفرع الثاني: إقامة دولة قوية (اقتصادياً وعسكرياً وسياسياً)	
قادرة على مواجهة التهديدات الخارجية 175	
الفرع الثالث: ضمان إدارة الدولة ذات المساحة الكبيرة 176	
الفرع الرابع: الحد من الديكتاتورية والأنظمة الشمولية 177	
الفصل الرابع: تطبيق الفيدرالية في العراق 181	
المبحث الأول: مبررات إقامة الفيدرالية ومقوماتها في العراق 181	
المطلب الأول: مبررات إقامة الفيدرالية في العراق 181	
الفرع الأول: حل مشكلة التنوع القومي والديني والطائفي 182	
الفرع الثاني: إعادة تشكيل الهوية العراقية، وضمان الوحدة الوطنية 187	
الفرع الثالث: إقامة الديمقراطية وضمان عدم عودة الديكتاتورية 192	
الفرع الرابع: تحقيق التنمية البشرية والاقتصادية 194	
الفرع الخامس: اتفاق جميع فصائل المعارضة العراقية السابقة على أن يتضمن دستور العراق الجديد مبدأ الفيدرالية 196	
المطلب الثاني: الشروط الالزامية لإقامة نظام فيدرالي في العراق 197	
الفرع الأول: الرغبة الصادقة والقوية في الاتحاد 197	
الفرع الثاني: التجاوز الجغرافي والتتجانس الاجتماعي 201	
الفرع الثالث: توزيع الاختصاصات بين الحكومة المركزية والوحدات الأعضاء في الاتحاد 203	
الفرع الرابع: دستور اتحادي 203	
الفرع الخامس: محكمة اتحادية عليا 206	
الفرع السادس: النظام الديمقراطي 206	
الفرع السابع: التعددية الحزبية 208	
الفرع الثامن: الموارد الاقتصادية 209	
المبحث الثاني: صياغة تطبيق الفيدرالية في العراق وإمكانية نجاحها 210	
المطلب الأول: الفيدرالية على أساس قومي 211	

المطلب الثاني: إقامة نظام فيدرالي على أساس الانتماء العرقي والديني والطائفي 215
المطلب الثالث: الفيدرالية الجغرافية 217
المبحث الثالث: الموقف الدستوري من الفيدرالية 221
المطلب الأول: تنظيم الفيدرالية وفق قانون إدارة الدولة العراقية للمرحلة الانتقالية لسنة 2004 222
الفرع الأول: الجديد في قانون إدارة الدولة العراقية للمرحلة الانتقالية 222
الفرع الثاني: تأسيس الفيدرالية في العراق على ضوء قانون إدارة الدولة للمرحلة الانتقالية لسنة 2004 225
الفرع الثالث: الانتقادات الموجهة إلى قانون إدارة الدولة العراقية للمرحلة الانتقالية 229
المطلب الثاني: تنظيم الفيدرالية وفق دستور 2005 232
الفرع الأول: اعتماد الدستور للفيدرالية 232
الفرع الثاني: توزيع الاختصاصات وفق دستور 2005 234
الفرع الثالث: مناقشة النصوص الدستورية 236
المطلب الثالث: قانون الإجراءات التنفيذية الخاصة بتكون الأقاليم رقم 13 لسنة 2008 252
الفرع الأول: طرق تكوين الأقاليم 253
الفرع الثاني: إجراءات تكوين الأقاليم 253
الفرع الثالث: إجراءات الاستفتاء 256
الفرع الرابع: تشكيل الإقليم 257
الخاتمة 261
قائمة بأسماء المراجع 265